

# МИНСТРОЙ РОССИИ: ПЕРВЫЕ ШАГИ И ПЕРВЫЕ ИТОГИ

**Существует хорошая деловая традиция подведения итогов перед профессиональным праздником, позволяющая ретроспективно оценить сделанное и поделиться планами. Глава недавно созданного Министерства строительства и ЖКХ Михаил Мень в беседе с обозревателем журнала Ларисой Тузовской рассказывает о первых шагах нового ведомства и направлениях деятельности на ближайшую перспективу.**



— Михаил Александрович, мы встречаемся накануне Дня строителя, и это еще один информационный повод рассказать о достигнутых министерством результатах. И в первую очередь — о нормотворческой деятельности, которую вы заявили приоритетной для Минстроя, тем более что она уже приносит первые плоды. В связи с этим вопрос: на какие законопроекты вы прежде всего обратили бы внимание профессионального строительного сообщества и какие практические вопросы они решают?

— Спасибо за высокую оценку деятельности министерства. Да, действительно, Минстрой России ставит основной задачей системное реформирование двух отраслей — строительства и ЖКХ. Что касается градостроительной деятельности, то здесь нужно сказать о формировании базы типовых проектов строительства. Что это значит для застройщика? Это упрощение процесса строительства. Можно будет просто взять уже отобранный, а значит успешный типовой проект и провести работу по адаптации его к региональным особенностям. Это приведет к уменьшению процедур согласования и, следовательно, к сокращению времени строительства.

Сейчас мы внесли в правительство еще один законопроект, который сокращает сроки строительства. Он предусматривает выделение определенных видов работ, которые застройщик может по собственному усмотрению начать выполнять до получения разрешения на строительство.

Стоит выделить уже принятый закон № 80-ФЗ, вносящий изменения в статьи Градостроительного кодекса России. Этот закон наделил правительство РФ полномочиями по утверждению исчерпывающих перечней административных процедур. Они были установлены уже в апреле этого года постановлением № 403. Перечень на данный момент содержит 134 пункта — это практически двукратное уменьшение количества процедур в сфере жилищного строительства.

Еще одна важная инициатива министерства — создание условий для соблюдения подрядчиками контрактов в части цены. Для этого мы подготовили проект изменений в федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В чем суть? Мы предлагаем предоставить заказчику возможность вносить в контракты по строительству объектов капстроительства на сумму, превышающую 1,5 млрд рублей, условия о банковском сопровождении контракта либо о заключении с подрядчиком договора об открытии кредитной линии.

— Как состоялось разделение полномочий в сфере строительства и промышленности строительных материалов, которую ранее курировало Министерство регионального развития РФ? И каковы перспективы развития этой отрасли в сегодняшней экономической реальности?

— Отмечу, что ведется полномасштабная работа по модернизации экономики, взят курс на инновационное развитие страны. Поэтому одной из основных задач нашего министерства является разработка Стратегии инновационного развития строительной отрасли и актуализация Стратегии развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения до 2020 г. Эту работу мы проводим совместно с федеральными органами исполнительной власти, экспертным советом при правительстве России, институтами развития, национальными объединениями саморегулируемых организаций в строительной сфере.

Если говорить о ближайших планах министерства по развитию строительной отрасли, то это увеличение объемов жилищного строительства и ипотечного кредитования. Нам также нужно создать нормативно-правовую базу для развития жилищно-строительных кооперативов и ликвидации излишних и дублирующих требований к процессам строительства и проектирования. Оптимизация перечня объектов, которые подлежат обязательной экспертизе, и обеспечение действенного контроля за результатами деятельности негосударственных экспертных организаций — еще одна наша задача в сфере строительства. Должна быть проведена работа по гармонизации нормативно-технической базы к строительным процессам для бес-

препятственного перемещения строительной продукции и услуг между странами-участницами Евразийского экономического союза. Также министерству необходимо разработать необходимую документацию для перехода на предоставление государственных услуг по госэкспертизе проектной документации и инженерных изысканий в электронном виде. Кроме того, мы будем расширять сеть филиалов Главгосэкспертизы.

**– Успешное функционирование строительного рынка в значительной степени зависит от государственно-частного партнерства. Какое внимание предполагается уделить данному вопросу?**

– Минстрой России совместно с Внешэкономбанком регулярно рассматривает вопросы по поддержке проектов в сфере промышленности строительных материалов и строительной индустрии, включая массовое строительство жилья эконом-класса. Объем кредитных средств ВЭБа в рамках поддержки проектов в данной отрасли за период с 2008-го по 2014 г. составил 74 млрд руб. Для сравнения: с февраля 2013 г. по март 2014 г. – более 17 млрд руб. Среди реализуемых при участии Внешэкономбанка такие проекты, как строительство 3-х заводов по производству цемента сухим способом, 4-х предприятий по выпуску изделий из автоклавного ячеистого бетона, завод по производству флоат-стекла, теплоизоляционной продукции на основе пеностекла и изделий из него, предприятий по изготовлению сэндвич-панелей, металлоконструкций, а также создание домостроительного предприятия.

**– Вступление в ВТО предполагает преобразования в деятельности строительной отрасли. Какие решения предполагаются в связи с этим и каков инструментарий? В частности, я имею в виду Еврокоды. Будет ли отрасль руководствоваться ими или СНИПами и ГОСТами?**

– Конечно, вступление России в ВТО ни в коем случае не должно влиять на безопасность строительства. В настоящее время система нормативных документов в строительстве в Российской Федерации представляет собой совокупность взаимосвязанных нормативных правовых актов и нормативно-технических документов. Основопологающим здесь является федеральный закон № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Для соблюдения требований этого закона применяются на обязательной и добровольной основе документы по стандартизации, которые включаются в соответствующие перечни.

Перечень документов, утверждаемый правительством, включает своды правил (СНиПы) и национальные стандарты (ГОСТ и ГОСТ Р), применяемые на обязательной основе. Перечень применяемых на добровольной основе документов в области стандартизации, утверждаемый Росстандартом, может включать национальные стандарты и своды правил, а также международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств при условии их регистрации в Федеральном инфор-

мационном фонде технических регламентов и стандартов. Но здесь, конечно, не может быть противоречий между перечнями, принимаемыми на добровольной основе, и обязательными.

Наше министерство и экспертное строительное сообщество полагает, что утверждение стандартов EN в качестве национальных стандартов для их применения на альтернативной основе аналогично национальным нормативно-техническим документам в сфере строительства.

Минстрой России считает целесообразным при внедрении европейских стандартов в области строительства (Еврокодов) основываться на принципе добровольности их применения. При этом не нужно отменять действующие национальные стандарты и своды правил в строительстве и при проектировании объектов капитального строительства. Здесь нужна гармонизация российских и европейских стандартов. Мы убеждены, что вполне возможно существование двух действующих систем нормативно-технических документов: национальных нормативно-технических документов, актуализированных с учетом международных стандартов,



и принятых стандартов EN добровольного применения с поддерживающими их стандартами, конечно, после их адаптации к российским условиям. Это будет способствовать продвижению на российский рынок проектов с применением передовых инновационных технологий и материалов, разработанных с учетом российских условий и требований безопасности к зданиям и сооружениям. А застройщик или заказчик будет сам вправе самостоятельно определить, в соответствии с каким из указанных требований и подходов будут осуществляться проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос (демонтаж) зданий или сооружений. Мы уже начали работу в этом направлении. Готов предварительный план мероприятий по обеспечению гармонизации российских и европейских стандартов, который предусматривает реализацию основных мероприятий по внедрению европейских стандартов в практику проектирования.



**– Как работа над спецтехусловиями (СТУ) сказывается сегодня на сроках проектирования и строительства?**

– Прежде чем отправлять СТУ на согласование в Минстрой России, заказчик строительства должен согласовать их с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Например, СТУ, содержащие технические требования на проектирование и строительство объектов в части обеспечения пожарной безопасности, в первую очередь согласовываются с МЧС России.

Кстати, большая часть СТУ касается именно вопросов пожарной безопасности. А вообще, в Минстрой России в среднем присылают 200 СТУ в месяц. Тем не менее среднее время рассмотрения не превышает 30 дней. Но это абсолютно необходимый процесс. Разработка и согласование СТУ позволяют урегулировать и спорные вопросы, связанные с противоречиями в действующих нормативных документах, и использовать наиболее эффективные проектные решения. А вот процесс при актуализации сводов правил занимает более длительный период, чем при согласовании спецтехусловий.

**– В каком русле министерством решаются проблемы, связанные с функционированием СРО?**

– В настоящее время система саморегулирования выстроена, но существует ряд проблем, которые влияют не только на институт саморегулирования, но и в целом на всю отрасль строительства. В их числе: отсутствие должного надзора и контроля за деятельностью СРО; неэффективная модель капитализации средств компенсационных фондов и невозможность обеспечения гарантий возмещения вреда.

С января этого года Минстроем России разрабатывается план мероприятий по совершенствованию технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере, а также по развитию контрактной системы. В этот план входит разработка четырех федеральных законов, которые должны усилить механизмы контроля за деятельностью СРО в сфере строительства и повысить их ответственность за качество проводимых работ. В то же время Градостроительный кодекс РФ предусматривает создание Национальных объединений СРО, которые должны представлять и защищать интересы саморегулируемых организаций. Мы плотно взаимодействуем с ними, и они принимают активное участие в работе нашего ведомства: формируют проекты предложений по вопросам выработки государственной политики в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

**– Инновации – реальный путь к развитию отрасли. Как сегодня существующие СНиПы и ГОСТы обеспечивают развитие инноваций?**

– Для содействия внедрению инновационных строительных материалов, изделий и технологий Минстрой России применяет процедуру подтверждения пригодности новых видов продукции в строительстве, требования к которым полностью или частично отсутствуют в отечественных нормативных документах по проектированию и строительству, а также в стандартах на аналогичные виды продукции. Этот механизм позволяет обеспечивать безопасное применение в строительстве продукции с недостаточно изученными свойствами и устраняет на пути внедрения в строительство инновационных материалов и изделий технические и административные барьеры, которые могут возникать в связи с сомнениями надзорных органов, проектировщиков и строителей в безопасности применения непроверенной (или недостаточно проверенной) продукции.

Только за последние 3 года за подтверждением пригодности инновационной продукции в целях ускорения процесса ее внедрения в строительство обратилось более 200 организаций: разработчиков, производителей, поставщиков. В числе видов инновационной продукции, успешно применяемой в настоящее время: арматура стеклопластиковая и базальтопластиковая для армирования строительных конструкций, изготовления гибких связей трехслойных ограждающих конструкций; модульные конструкции деформационных швов для строительства, для ремонта и реконструкции мостовых сооружений; элементы конструкций из углестклопластиков и стеклопластиков для ремонта и изготовления конструкций из железобетона; сейсмоизолирующие опоры для снижения нагрузок на строительное сооружение; геокомпозитные материалы для укрепления оснований сооружений, армирования оснований дорожных одежд, укрепления грунтов и предотвращения эрозионных процессов при строительстве транспортных, гидротехнических и других сооружений. Наряду с применением к инновационной продукции процедуры подтверждения

пригодности, ведется работа по созданию необходимых стандартов, а также сводов правил по проектированию и строительству, обеспечивающих условия для широкого применения в зданиях и сооружениях эффективных инновационных материалов и изделий.

Что касается модернизации системы СНиПов, то в настоящее время нашим ведомством ведется работа по созданию необходимых национальных стандартов и сводов правил по проектированию и строительству, обеспечивающих условия для широкого применения в зданиях и сооружениях эффективных инновационных материалов и изделий.

Сейчас завершаются работы по 4-м новым межгосударственным стандартам, рассчитанным на следующие строительные материалы: арматура композитная полимерная; изделия композитные на основе углеродных волокон для армирования конструкций; изделия профильные композитные полимерные для армирования строительных материалов и конструкций; конструкции полимерные композитные для пешеходных мостов и путепроводов; трубы водопропускные из полимерных композитов.

**– Роль энергоэффективности при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений невозможно переоценить. Какие новые технологии и материалы, соответствующие современным требованиям в этой сфере, могут предложить предприятия стройиндустрии сегодня и в перспективе?**

– В основе таких инноваций лежит применение различных технологий, решающих многие распространенные задачи домостроения. Это и оборудование, позволяющее выпускать инновационные материалы, это и создание конструкций с низким коэффициентом теплопроводности, это и дополнительная теплоизоляция фасадов. Продуктивно использование инновационных приборов учета энергии, электричества и тепла, позволяющих регулировать необходимые показатели. И конечно, применение альтернативных возобновляемых источников энергии: тепловых насосов, солнечных батарей, систем вентиляции с рекуперацией тепла и прочего.

Как один из примеров реализации комплексного подхода к созданию высокотехнологичного производства энергоэффективных материалов и применения энергосберегающих технологий можно отметить ОАО «Томская домостроительная компания», которая в кооперации с Томским государственным архитектурно-строительным университетом выполняет проект по созданию высокотехнологичного производства энергоресурсосберегающего жилья эконом-класса на основе универсальной полносборной каркасной конструктивной системы.

Интересен опыт реализации инновационного проекта правительством Москвы совместно с компанией «Роснано» по строительству 3-х объектов социальной инфраструктуры: жилого дома на Нижегородской улице, школы и детского сада на Базовской улице. Это строительство ведется в рамках городской адресной инвестиционной программы строительства жилья для переселенцев из ветхого и аварийного жилья.

Новшество проекта заключается в большом объеме комплексного применения современных высокотехнологичных строительных материалов, изделий и конструкций, выпускаемых российскими предприятиями. Для применения в рамках проекта отбирались только уже апробированные и хорошо зарекомендовавшие себя технические решения. Например, композитная неметаллическая арматура, энергоэффективное остекление с функциональными покрытиями, пеностеклянная теплоизоляция, наномембранные фильтры воды и воздуха, системы светодиодного освещения и другие.

**– Как вы оцениваете роль отраслевой науки в развитии строительной индустрии в целом и промышленности стройматериалов, в частности? Как повлияет (или уже влияет) на ситуацию аккредитация НИЦ «Строительство» именно как научного центра и приход нового руководства?**

– Научные открытия и разработки направлены на обеспечение эффективности, надежности и безопасности строительных работ и всего строительного комплекса страны. Сегодня российская строительная наука продолжает развиваться, и стоит отметить, что именно в НИЦ «Строительство» были заложены ее основы. Большинство крупных промышленных, гражданских и военных объектов, начиная со времен индустриализации и заканчивая настоящим временем, успешно строились и продолжают строиться с использованием технологических инновационных разработок, в том числе с использованием разработок ОАО «НИЦ «Строительство». Сегодня над выполнением поставленных задач в Центре работают 59 узкоспециализированных отраслевых лабораторий, объединенных в 3 крупнейших, уважаемых во всем мире научно-исследовательских института: ЦНИИСК им. В.А. Кучеренко, НИИЖБ им. А.А. Гвоздева, НИИОСП им. Н.М. Герсевича. Сотрудничество этих ведущих научных сил строительного комплекса России в составе НИЦ «Строительство» позволяет обеспечить комплексный подход к решению сложных задач.

На должность директора ОАО «НИЦ «Строительство» был назначен бывший глава Москомархитектуры Александр Кузьмин, к мнению которого прислушиваются в архитектурном и строительном сообществе. Его основная задача в структуре Минстроя – формирование команды, которая займется актуализацией нормативно-правовой базы в строительстве. Кроме того, наше министерство совместно с Минэкономразвития и Минобрнауки подготовило предложение сформировать технологическую платформу «Строительство и архитектура» на базе имеющегося в отрасли научного потенциала. Учредителями данной технологической платформы выступают Ассоциация строительных высших учебных заведений России (во главе с НИУ МГСУ), Российская академия архитектуры и строительных наук и непосредственно ОАО «НИЦ «Строительство». Реализация этой программы, с одной стороны, поможет повысить уровень образования, а с другой – решить вопрос продвижения полного инновационного цикла в строительной отрасли.

**– Михаил Александрович, разрешите поблагодарить вас за эту беседу, и поскольку мы встречаемся с вами в преддверии Дня строителя, примите в связи с этим наши поздравления.**