

ГАРМОНИЗАЦИЯ ТСН-2001 И ФСНБ-2001 – ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАБОТЫ, ЭТАПНОСТЬ, ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ

И.В. КАРАКОЗОВА, канд. техн. наук, начальник отдела методологии разработки и актуализации нормативно-методических документов в строительстве ГАУ «НИАЦ», доцент кафедры «Менеджмент и инновации» НИУ МГСУ

Ключевые слова: государственная информационная система, сметные нормативы, сметная норма, гармонизация сметно-нормативных баз, механизм принятия решения
Keywords: state information system, estimated norms, estimated norm, harmonization of estimate and normative bases, decision-making mechanism



В статье рассматриваются теоретические вопросы разработки организационно-методического механизма принятия решения о включении отдельных позиций ресурсов и/или сметных норм на отдельные виды работ в процессе актуализации государственных сметных нормативов. Описывается последовательность выполнения работ по гармонизации сметно-нормативных баз ФСНБ-2001 и ТСН-2001 для города Москвы. Приводятся предварительные результаты работы по проведенному анализу действующих в настоящее время федеральных и территориальных сметных нормативов.

Вопрос о формировании начальной величины достоверных, полных и достаточных сметных затрат для реализации проекта в строительстве остается одним из важнейших в отрасли. В рамках реформирования строительной отрасли России сегодня решается вопрос о создании единого подхода к расчету сметных затрат, необходимых для возведения (реконструкции, капитального строительства, реставрации) объектов капитального строительства. Последние изменения, внесенные в Градостроительный кодекс РФ в части регулирования основных вопросов в области ценообразования и сметного нормирования в строительстве (классификация сметных нормативов, область их применения, методы расчета сметной стоимости и др.), подтверждают выбранное направление реформирования.

В настоящее время ведется большая работа по наполнению федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве строительными ресурсами (материалы, оборудование, строительные машины и др.) в соответствии с введенным в действие классификатором строительных ресурсов, а также методическими материалами по определению и применению сметных цен на ресурсы. Отдельно выполняется работа по мониторингу текущих цен на строительные ресурсы, что является основным инструментом при расчете стоимости работ ресурсным методом, который выбран приоритетным для расчета сметных затрат в строительстве после окончания переходного периода. Для получения достоверной начальной стоимости объекта капитального строительства Минстроем России, ФАУ «ФЦЦС» (в настоящее время – ФАУ «Главгосэкспертиза России») и Правительством Москвы в лице Комитета города Москвы

по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов (далее – Москомэкспертиза) организована работа по гармонизации сметных нормативов, которая направлена в том числе на актуализацию государственных элементных сметных норм на различные виды работ в части пересмотра номенклатуры и расхода ресурсов.

Цель данной работы – сформировать единые подходы к организации принятия решения о включении в состав базы ФСНБ-2001 оптимальных и наиболее обоснованных сметных нормативов базы ТСН-2001 для дальнейшей проработки вопроса о создании единой государственной сметно-нормативной базы. *Актуальность данной статьи* обусловлена тем, что в настоящий момент в рамках реализации масштабной реформы системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве уделяется особое внимание проведению Минстроем России и Москомэкспертизой совместной работы по гармонизации сметно-нормативных баз ФСНБ-2001 и ТСН-2001 для города Москвы. При этом *практически значимым представляется* развитие процесса упорядочения всей системы сметных нормативов, используемых в строительстве для формирования достоверной и достаточной сметной стоимости строительства (реконструкции, капремонта, реставрации) объектов капитального строительства, финансируемых из госбюджета. *Научная новизна работы* заключается в подходе к формированию общей структуры организационно-методического механизма принятия решения о включении позиций материально-технических ресурсов и сметных норм на отдельные виды работ базы ТСН-2001 для города Москвы после их переработки в базу ФСНБ-2001.

В рамках реализации Плана мероприятий «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы» (поручение Правительства РФ от 30.12.2014 №ДК-П9-9653), Минстроем России в настоящее время проводится работа по реформированию системы ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли Российской Федерации.

В рамках проводимой реформы президентом РФ был подписан Федеральный закон от 03.07.2016 №369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвести-

ционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», предусматривающий переходный период, окончание которого обусловлено одновременным выполнением следующих условий: включение соответствующих сметных нормативов, утвержденных в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса РФ, в установленном порядке в федеральный реестр сметных нормативов, введение в действие указанных сметных нормативов и размещение в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве сметных цен строительных ресурсов, определенных в соответствии с частью 5 статьи 8.3 Градостроительного кодекса.

В соответствии с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс РФ в середине 2016 года в части ценообразования и сметного нормирования в градостроительной деятельности, в состав сметных нормативов вошли сметные нормы и методики, необходимые для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, а также методики разработки и применения сметных норм [1, 2]. В свою очередь, сметные нормы представляют собой совокупность количественных показателей материалов, изделий, конструкций и оборудования, затрат труда работников в строительстве, времени эксплуатации машин и механизмов, установленных на принятую единицу измерения, и иных затрат, применяемых при определении сметной стоимости строительства.

В рамках реформирования системы ценообразования и сметного нормирования строительной отрасли, а также с целью организации эффективного взаимодействия между Правительством Москвы и Минстроем России был утвержден совместный «План мероприятий по взаимодействию Минстроя России, ФАУ «ФЦЦС» и Правительства Москвы (в лице Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов – Москомэкспертизы) в рамках реформирования системы ценообразования и сметного

нормирования в строительной отрасли РФ» (далее – План мероприятий).

В соответствии с утвержденным Планом мероприятий до середины 2018 года предусмотрено проведение работ по гармонизации сметно-нормативных баз ТСН-2001 для города Москвы и федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001) с целью перехода на единые государственные сметные нормативы.

Последовательность выполнения работ в рамках Плана мероприятий по гармонизации сметно-нормативных баз включает в себя следующие этапы:

Этап 1. Выявление в составе базы ТСН-2001 материально-технических ресурсов (далее – МТР), сметных норм на различные виды работ (далее – СН), отсутствующих и/или

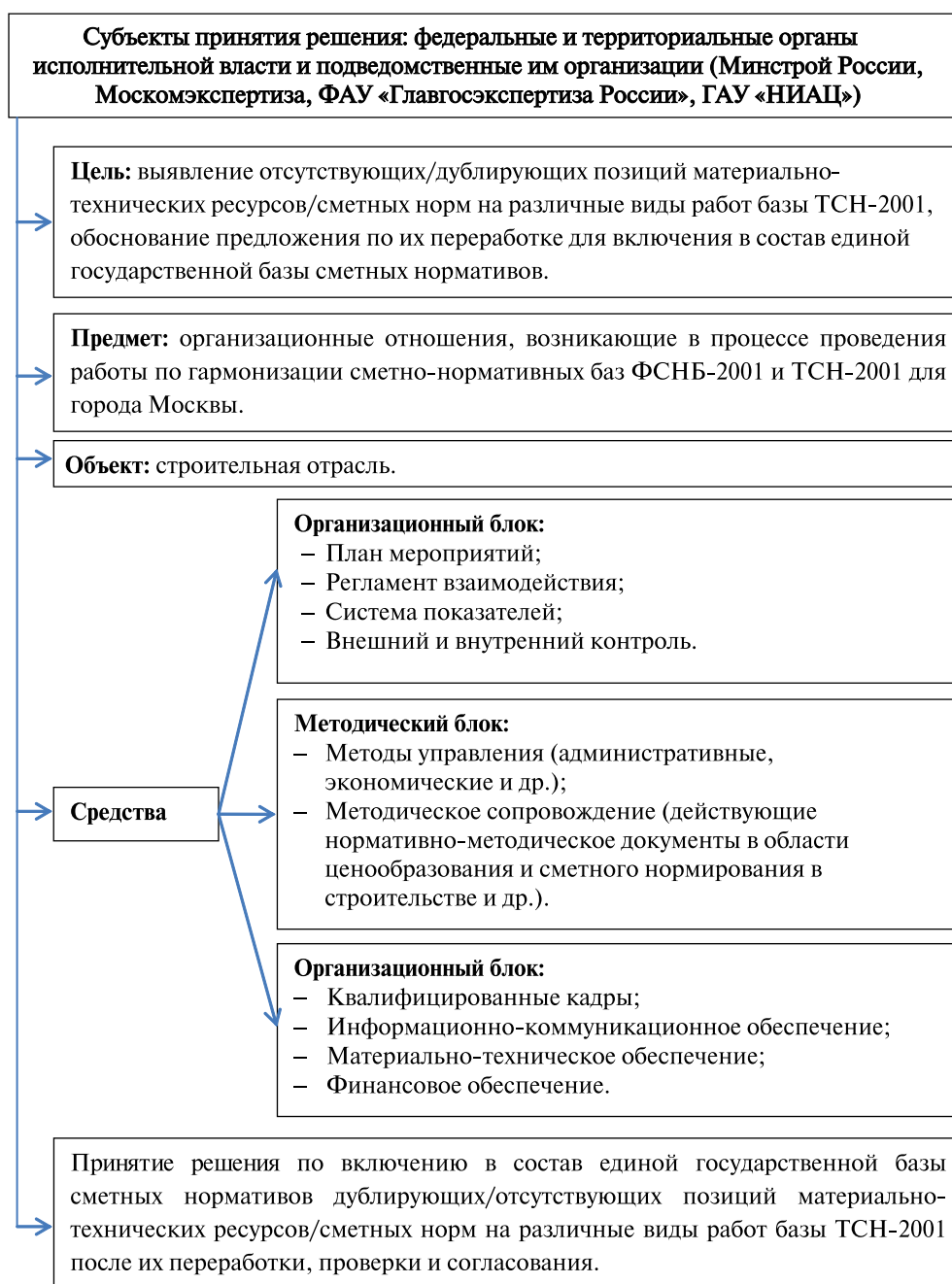


Рисунок 1. Общая структура организационно-методического механизма принятия решения о включении позиций МТР/СН базы ТСН-2001 после их переработки в базу ФСНБ-2001

дублирующих материально-технические ресурсы, сметные нормы базы ФСНБ-2001. Формирование перечней отсутствующих и/или дублирующих МТР/СН.

Этап 2. Определение оптимальных и наиболее обоснованных из состава выявленных дублирующих МТР/СН. Подготовка и принятие решения о включении позиций МТР/СН базы ТСН-2001 в состав единой государственной сметно-нормативной базы после их переработки. Подготовка и принятие решения о корректировке отдельных позиций МТР/СН базы ФСНБ с учетом предложений Москомэкспертизы в части внесения изменений в наименование, единицы измерения, состав работ, номенклатуру и расход МТР.

Этап 3. Переработка дублирующих позиций МТР и сметных норм на отдельные виды работ в соответствии с принятыми решениями, определенными в рамках выполнения мероприятий по этапу 2.

Этап 4. Переработка отсутствующих в базе ФСНБ-2001 позиций МТР и сметных норм на отдельные виды работ.

Этап 5. Окончательная проверка и включение в единую государственную сметно-нормативную базу приказом Минстроя России позиций МТР и сметных норм, переработанных в рамках выполнения мероприятий на этапах 3 и 4.

Переработка отсутствующих и дублирующих позиций МТР и сметных норм на отдельные виды работ выполняется в соответствии с требованиями действующих нормативно-методических документов в области ценообразования и сметного нормирования в строительстве.

Поэлементный сравнительный анализ сметных нормативов проводится в разрезе отдельных глав ТСН-2001, включающих в себя более 70 тысяч позиций сметных нормативов, где более 41 тысячи норм приходится на отдельные виды работ, а более 29 тысяч позиций – на материально-технические ресурсы и оборудование. При этом сметные нормативы базы ФСНБ-2001 включают свыше 140 тысяч сметных нормативов, где более 73 тысяч занимают сметные нормы на отдельные виды работ и более 71 тысячи позиций – материально-технические ресурсы.

Общая структура организационно-методического механизма принятия решения о включении позиций МТР/СН базы ТСН-2001 после их переработки в базу ФСНБ-2001 приведена на рис. 1.

Предварительные результаты проводимой работы по гармонизации сметно-нормативных баз ФСНБ-2001 и

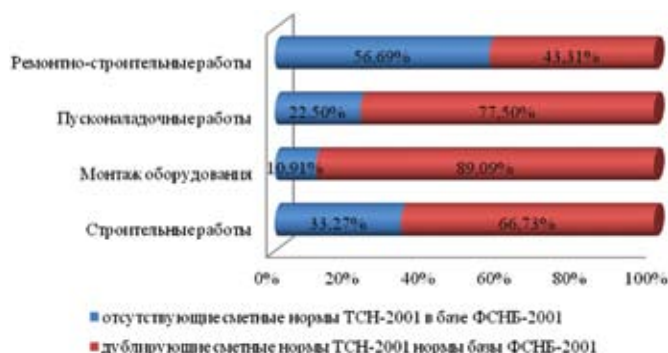


Рисунок 2. Соотношение отсутствующих и дублирующих сметных норм ТСН-2001 в базе ФСНБ-2001

ТСН-2001 в части сравнительного анализа сметных норм на строительные, ремонтно-строительные, пусконаладочные работы и монтаж оборудования приведены на рис. 2.

Проведенный предварительный анализ сметных норм показал отсутствие в базе ФСНБ-2001 значительного количества сметных нормативов ТСН-2001, учитывающих применение современных строительных технологий, механизмов, оборудования и материальных ресурсов. Кроме того, так называемые дублирующие позиции требуют предварительной переработки в части внесения изменений в наименование сметных норм, состав работ и ресурсов.

Было выявлено, что дублирующими оказались преимущественно (более 70%) сметные нормы, основанием для разработки которых являлись ранее действовавшие сметно-нормативные базы 1984-го и 1991 года, а именно: Сборники единичных расценок в нормах и ценах по состоянию на 01.01.1984 г. ЭСН-84 (СНиП IV-2-82), Сборники элементных сметных норм и расценок на виды работ в нормах и ценах по состоянию на 01.01.1991 г. СНиР-91 (СНиП 4.02-91, СНиП 4.05-91).

Параллельно со сметными нормами на виды работ проводится сравнительный анализ материально-технических ресурсов и оборудования, где примерно 14% составляют дублирующие позиции.

В настоящее время также выполняется работа и по переработке дублирующих позиций материально-технических ресурсов базы ТСН-2001 в части корректировок наименований, единиц измерений (для материальных ресурсов) в соответствии с действующими нормативно-техническими документами (ГОСТ, ТУ и др.).

Выводы:

Таким образом, основной задачей проведения работы по гармонизации сметно-нормативных баз ФСНБ-2001 и ТСН-2001 в строительстве является сравнительный анализ сметных нормативов, выявление отсутствующих и дублирующих сметных нормативов базы ТСН-2001, их последующая переработка в соответствии с требованиями действующих нормативно-методических документов в области ценообразования и сметного нормирования в строительстве и включение в состав единой государственной базы сметных нормативов.

ГАУ «НИИЦ» в рамках выполнения Государственного задания в настоящее время участвует в совместной работе по гармонизации сметно-нормативных баз. Проводимая работа по гармонизации сметно-нормативных баз ФСНБ-2001 и ТСН-2001 позволит получить единую государственную базу сметных нормативов, выступающую в роли инструмента для определения достоверной начальной стоимости строительства (реконструкции, капитального ремонта, реставрации) объектов капитального строительства.

Библиографический список

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации (с изменениями на 29 июля 2017 г.).
2. Федеральный закон от 03.07.2016 №369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (с изменениями на 26 июля 2017 г.).